



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/57/2007

RAPORT

*la Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii
nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea
actelor normative, inițiator Guvernul României*

Cu adresa nr.L 1 din 6 februarie 2007, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a fost sesizată spre dezbatere și întocmirea raportului la *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, inițiator Guvernul României*.

În ședința din 18 aprilie 2007, Comisia juridică a luat în dezbatere proiectul de lege și a hotărât să adopte, cu unanimitate de voturi, **raport de admitere** cu amendamentele cuprinse în anexa nr.1 la raport. Amendamentele formulate de senatorul Gheorghe Funar, supuse dezbaterii și votului, au fost respinse, cu majoritate de voturi, și se regăsesc în anexa nr.2 la raport.

Proiectul de lege reglementează modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, în sensul introducerii unor noi soluții legislative și ipoteze suplimentare care să permită facilitarea realizării analizelor de impact în domeniul social, economic și de mediu. Adoptarea acestui proiect de lege constituie o componentă importantă a reformei administrației publice și se constituie ca un răspuns la recomandările formulate de Comisia europeană privind necesitatea fundamentării adecvate a proiectelor de acte normative și

a evaluărilor tuturor implicațiilor ca și a capacității administrației pentru punerea acestora în aplicare.

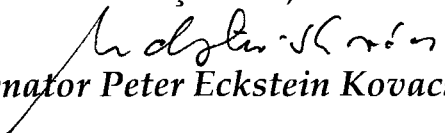
Cu privire la inițiativele legislative ale deputaților și senatorilor, precum și a celor bazate pe inițiativa cetățenilor, Comisia juridică a adoptat două amendamente potrivit cărora dispozițiile alin.(1) – (5) ale art.6¹, nu se aplică acestora. De asemenea, în situația în care aceștia doresc o elaborare a evaluării preliminare a impactului propunerilor legislative, aceștia pot solicita Guvernului asigurarea accesului la datele și informațiile necesare realizării acesteia.

În consecință, supunem spre dezbatere și adoptare, plenului Senatului, *raportul de admitere* cu amendamente.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, și urmează a fi adoptat potrivit prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88. alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28 din 25 octombrie 2005, proiectul de lege urmează a fi adoptat de Senat în calitate de primă Cameră sesizată.

Președinte,


Senator Peter Eckstein Kovacs

Secretar,


Senator Valentin Dinescu

București, 19 aprilie 2007

Anexa nr.1 la Raportul nr.XIX/2007

Amendamente

la

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, inițiator Guvernul României, adoptate de Comisia juridică

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text adoptat de Comisie	Observații
1.	Evaluarea preliminară a impactului noilor reglementări Art.6¹.- (6) Evaluarea preliminară a impactului trebuie să includă o detaliere a soluțiilor legislative opuse. Rezultatele evaluării preliminare a impactului pentru fiecare dintre aceste soluții legislative trebuie să se regăsească în instrumentele de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative.	Evaluarea preliminară a impactului noilor reglementări Art.6¹.- (6) Aplicarea dispozițiilor alin.1-5 ale prezentului articol nu este obligatorie în cazul inițiativelor legislative ale deputaților și senatorilor, precum și a celor bazate pe inițiativa cetățenilor.	Amendament propus de senatorii Peter Eckstein Kovacs și Norica Nicolai și adoptat de Comisie cu unanimitate de voturi.
2.	Art.6¹.- (6)	- după alin.(6) al art.6 ¹ , se introduce un nou alineat, alin.(7) , cu următorul	Amendament propus de senatorii Peter Eckstein

Nr. crt.	Text proiect de lege	Text adoptat de Comisie	Observații
		cuprins: (7) În cazul elaborării evaluării preliminare a impactului propunerilor legislative inițiate de deputați și senatori, precum și în cazul celor bazate pe inițiativa cetățenilor, membrii Parlamentului pot solicita Guvernului asigurarea accesului la datele și informațiile necesare realizării acesteia.	Kovacs și Norica Nicolai și adoptat de Comisie cu unanimitate de voturi.

AMENDAMENTE

la *Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, respinse de Comisia juridică*

Nr. crt.	ARTICOLUL	AMENDAMENT	MOTIVAȚIE
1.	La articolul 1, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin (3), cu următorul cuprins: (3) Activitatea de ligiferare reprezintă principala modalitate de implementare a politicilor publice, asigurand instrumentele necesare pentru punerea în aplicare a soluțiilor de dezvoltare economică și socială, precum și pentru exercitarea autorității publice.	Se elimină.	Amendamentul elimina blocajul pe care Guvernul intentioneaza sa-l aplice autorilor de propuneri legislative
2.	La articolul 6, după alineatul (3) se introduce un nou alineat, alin (4), cu următorul cuprins: (4) Actele normative cu impact asupra domeniile social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat sau asupra legislație în vigoare, sunt elaborate pe baza unor documente de politici publice aprobate de Parlament sau de Guvern. Guvernul definește tipurile și structura documentelor de politică publică.	Se elimină.	Amendamentul elimina blocajul pe care Guvernul intentioneaza sa-l aplice autorilor de propuneri legislative
3.	După articolul 6 se introduce un nou articol, art.6', cu următorul cuprins: Art.6' – (1) Evaluarea preliminară a impactului proiectelor de legi, a propunerilor legislative și a celorlalte proiecte de acte normative reprezintă un set de activități și proceduri realizate cu scopul de a asigura o fundamentare adecvată a inițiativelor legislative. Evaluarea preliminară a impactului presupune identificarea și analizarea efectelor economice, sociale, de mediu, legislative și bugetare pe care le produc	Se elimină.	Amendamentul elimina blocajul pe care Guvernul intentioneaza sa-l aplice autorilor de propuneri legislative.

	reglementările propuse. (2) Evaluarea preliminară a impactului proiectelor de acte normative este considerată a fi modalitatea de fundamentare pentru soluțiile legislative propuse și trebuie realizată înainte de adoptarea actelor normative. (3) Fundamentarea noii reglementări trebuie să aibă în vedere atât evaluarea impactului legislației specifice în vigoare la momentul elaborării proiectului de act normativ cat și evaluarea impactului politicilor publice pe care proiectul de act normativ la implementează. (4) Evaluarea preliminară a impactului este realizată de inițiatorul proiectului de act normativ. În cazul unor proiecte de acte normative complexe, evaluarea impactului poate fi realizată, pe baza unui contract de prestări servicii, de către institute de cercetare științifică, universități, societăți comerciale sau organizații neguvernamentale în conformitate cu prevederile legale în vigoare referitoare la achiziții publice. (5) În vederea elaborării evaluării preliminare a impactului propunerilor legislative inițiate de deputați și senatori, precum și în cazul celor bazate pe inițiativa cetățenilor, membrii Pralamentului pot solicita Guvernului asigurarea accesului la datele și informațiile necesare realizării acesteia. (6) Evaluarea preliminară a impactului trebuie să includă o detaliere a soluțiilor legislative propuse. Rezultatele evaluării preliminare a impactului pentru fiecare dintre aceste soluții legislative trebuie să se regăsească în instrumentele de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative.		
--	---	--	--

4.	La articolul 10, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) În vederea intrării lor în vigoare , legile și celelate acte normative adoptate de Parlament, hotărârile și Ordonanțele Guvernului, deciziile primului-ministru, actele normative ale autorităților administrative autonome, precum și ordinele, instrucțiunile și alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I	Se modifică și va avea următorul cuprins: La articolul 10, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) În vederea intrării lor în vigoare , legile și celelate acte normative adoptate de Parlament, hotărârile și Ordonanțele Guvernului, deciziile primului-ministru, precum și ordinele, instrucțiunile și alte acte normative emise de conducătorii organelor administrației publice centrale de specialitate se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I .	Amendamentul elimina referirea la actele normative ale unitatilor administrative autonome.
5.	La articolul 10, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin (1') și va avea următorul cuprins: (1') Nu sunt supuse regimului de publicare în Monitorul Oficial al României: a) deciziile primului-ministru, clasificate potrivit legii; b) actele normative clasificate potrivit legii, precum și cele cu caracter individual, emise de autoritățile administrative autonome și de organele administrației publice centrale de specialitate.	Se elimină.	Amendamentul elimina referirea la actele normative ale unitatilor administrative autonome.
6.	La articolul 19, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin (3) cu următorul cuprins: (3) Rezultatele studiilor de cercetare și referire la sursele de informații suplimentare relevante pentru dezbaterea	Se elimină.	Amendamentul elimina blocajul pe care Guvernul intentioneaza sa-l aplice autorilor de propuneri

	proiectelor de acte normative trebuie să fie incluse în instrumentul de prezentare și motivare a proiectului de act normativ.		legislative.
7.	Articolul 30 se modifică și va avea următorul cuprins: Art.30 – (1) Instrumentul de prezentare și motivare include conținutul evaluării actelor normative, cuprinzand următoarele secțiuni: a) motivul emiterii actului normativ – cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de baza și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare , evaluările statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect. Pentru ordonanțele de urgență vor fi prezentate distinct elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, nefiind suficientă utilizarea procedurii parlamentare de urgență, precum și eventuale consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse. b) Impactul socio-economic – efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor; c) Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri; d) Impactul asupra sistemului juridic – implicații pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările	Se elimină.	Amendamentul elimina blocajul pe care Guvernul intenționează să-l aplice autorilor de propuneri legislative.

	comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; decizii ale Curții de Justiție Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicații asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă; e) Consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite; f) Activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ; g) Măsurile de implementare – modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale și locale. (2) În situația în care reglementarea propusă se elaborează în executarea unui act normativ, motivare trebuie să cuprindă referiri la actul pe baza și în executarea căruia se emite.		
--	--	--	--

Senator Dr. Gheorghe Funar

